



# Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
Provveditorato Regionale del Piemonte e Valle D'Aosta  
10100 Torino

Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni – Settore Relazioni Sindacali

Prot. e-mail

I SG-Sind

Torino, lì ..

PROVVEDITORATO REGIONALE  
PIEMONTE E VALLE D'AOSTA



PROTOCOLLO  
ARCHIDOC NR 50422/09  
DEL 22/12/2009

Alle Segreterie Regionali delle OO.SS. Comparto Sicurezza:

**SAPPE Piemonte** [sappetorino@libero.it](mailto:sappetorino@libero.it)

presso Casa Circondariale "Lorusso e Cutugno" di Torino

**SAPPE Valle d'Aosta** e-mail non comunicata

presso Casa Circondariale di Aosta

**OSAPP Piemonte** [gerardoromano1961@libero.it](mailto:gerardoromano1961@libero.it)

presso Casa Circondariale "Lorusso e Cutugno" di Torino

**OSAPP Valle d'Aosta** [karmelozx12@gmail.com](mailto:karmelozx12@gmail.com)

presso Casa Circondariale di Aosta

**CISL Piemonte** [fns.piemonte@cisl.it](mailto:fns.piemonte@cisl.it) ; [antonio.napoli@tiscali.it](mailto:antonio.napoli@tiscali.it)

Via Sant'Anselmo 11 – 10125 Torino

**CISL Valle d'Aosta** [fns.vda@libero.it](mailto:fns.vda@libero.it)

presso Casa Circondariale di Aosta

**UIL Piemonte** [polpenuil\\_piemonte@libero.it](mailto:polpenuil_piemonte@libero.it)

presso Camera Sindacale UIL – Via Fiume 10 – 15100 Alessandria

**UIL Valle d'Aosta** [polpenuil.brissogne@libero.it](mailto:polpenuil.brissogne@libero.it)

presso Casa Circondariale di Aosta

**SINAPPE Piemonte** [sinappe.torino@libero.it](mailto:sinappe.torino@libero.it)

presso Casa Circondariale "Lorusso e Cutugno" di Torino

**SINAPPE Valle d'Aosta** [mondolivosinappe@hotmail.it](mailto:mondolivosinappe@hotmail.it) ; [tommymarc@virgilio.it](mailto:tommymarc@virgilio.it)

presso Casa Circondariale di Aosta

**CGIL Piemonte** [penitenziaria.to.fpcgil@gmail.com](mailto:penitenziaria.to.fpcgil@gmail.com) ; [danielescalzo@libero.it](mailto:danielescalzo@libero.it)

presso Casa Circondariale "Lorusso e Cutugno" di Torino

**CGIL Valle d'Aosta** e-mail non comunicata

presso Casa Circondariale di Aosta

**FSA-CNPP** [singamauri@alice.it](mailto:singamauri@alice.it) ; [pinorenda@alice.it](mailto:pinorenda@alice.it)

presso Casa Circondariale di Aosta

**USPP PER L'UGL Piemonte** [biagiomarziale@virgilio.it](mailto:biagiomarziale@virgilio.it)

presso Casa Circondariale "Lorusso e Cutugno" di Torino (c.a. Sig. Biagio Marziale)

**USPP PER L'UGL Valle d'Aosta** [3493169210@vodafone.it](mailto:3493169210@vodafone.it)

presso Casa Circondariale di Aosta

**OGGETTO: Trasmissione del verbale relativo alla riunione sindacale del 21 dicembre 2009.**


Si trasmette, in allegato alla presente, il verbale n° 17/2009/Verb. relativo alla riunione sindacale tenutasi presso questo Ufficio in data 21 dicembre 2009 sul seguente

ordine del giorno: *“Personale di Polizia Penitenziaria – giornata di riposo settimanale e prestazioni di lavoro straordinario”*.

Si comunica inoltre che, con separata nota, il summenzionato verbale è stato trasmesso all'Ufficio del Capo del Dipartimento – Ufficio per le relazioni sindacali.

IL PROVVEDITORE REGIONALE

Aldo Fabozzi



VERBALE DI INCONTRO SINDACALE

L'anno duemilanove, addì 21 del mese di Dicembre, alle ore 10.30, nella sala riunioni del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Piemonte e della Valle D'Aosta, si è tenuto un incontro sindacale presieduto dal Dott. Aldo Fabozzi, Provveditore Regionale per il Piemonte e la Valle d'Aosta. La delegazione di Parte Pubblica è inoltre composta dal dr. Vincenzo Castoria, capo dell'Ufficio dell'organizzazione e delle relazioni del Provveditorato.

Sono presenti le seguenti sigle sindacali:

SAPPE	Sette – Santilli - Selvaggio
OSAPP	Romano – Massaria – Turati – Passafiume
CISL	Napoli – Paterino - Ricchiuti
UIL	Carbone - Serra
SINAPPE	Tuttolomondo - Ventrella
CGIL	Scalzo
FSA- CNPP	Singarella - Renda

Ordine del giorno: personale di Polizia Penitenziaria – giornata di riposo settimanale e prestazioni di lavoro straordinario.
---

In apertura d'incontro il **Provveditore**, dr. Aldo Fabozzi, prende atto dell'assenza della delegazione USPP per l'UGL comunicata con nota n. 16/RS del 16/12 u.s. che, come richiesto, si allega al presente verbale.

Venendo a trattare l'argomento posto all'ordine del giorno, conferma l'orientamento già espresso e sottolinea di aver formulato quesito all'Ufficio del contenzioso, auspicando un chiarimento definitivo sulla questione.

Per quanto riguarda nello specifico le Direzioni di Cuneo ed Ivrea, afferma che le medesime hanno adottato interpretazioni difformi rispetto alle indicazioni ricevute dal Provveditorato. Al riguardo il Provveditore si è semplicemente limitato a richiamare l'attenzione dei dirigenti-funzionari delegati sui profili di discrezionalità e responsabilità connessi alla

dibattuta materia manifestando, nell'ambito dei propri poteri di coordinamento e controllo, l'eventuale possibilità di ricorrere alla magistratura contabile.

**L'O.S. UIL** ritiene che sarebbe stata opportuna la presenza all'odierno incontro dei Direttori di Cuneo e Ivrea, come peraltro richiesto con la nota 999/Reg del 5/12 u.s. Evidenzia che il vigente contratto fissa a 36 ore l'orario di lavoro settimanale del personale di Polizia Penitenziaria: tuttavia la carenza di organico in ambito distrettuale è così grave da rendere impossibile il rispetto della previsione contrattuale, determinando necessariamente il ricorso al lavoro straordinario. Evidenzia come ci siano istituti che nella programmazione mensile del servizio non prevedono nemmeno il riposo settimanale.

Visto quanto accaduto presso le sedi di Cuneo e Ivrea, si domanda come considerare i rapporti tra Direttori d'istituto e Provveditore, se in termini di subordinazione o di autonomia, auspicando venga fatta chiarezza su questo punto anche perché l'attuale confusione rende difficile al Sindacato svolgere efficacemente il proprio ruolo.

Chiede inoltre l'acquisizione del quesito fatto al contenzioso.

**L'O.S. CGIL** richiama la nota inviata dal Provveditore alla Direzione di Cuneo in materia di straordinario, cita la sentenza del TAR Liguria che da ragione ai colleghi della Guardia di Finanza, ricorda le disposizioni date dal Capo del DAP con il disciplinare del 28/09 e sottolinea le interpretazioni restrittive emanate in merito all'applicazione della L. 53/2000 per evidenziare come, in materia di straordinario e benefici di legge, si configuri, da parte del Provveditorato, una scarsa considerazione nei confronti dei diritti e delle esigenze del personale dipendente.

**L'O.S. OSAPP** ritiene corrette le interpretazioni di Cuneo e Ivrea in materia di straordinario e afferma che la circolare dipartimentale del 23/12/2008, non essendo stata abrogata, deve essere applicata. Evidenzia inoltre, con particolare riferimento all'istituto di Ivrea, le problematiche legate alla concessione del congedo straordinario su cui il Provveditorato ha emanato disposizioni restrittive richiamando addirittura un regolamento di polizia anagrafica che nemmeno il legislatore prende in considerazione. Ricorda inoltre l'esistenza di altre gravi criticità, quali quelle legate dalle udienze di convalida, invitando la Parte Pubblica a una riflessione ragionevole.

**L'O.S. SAPPE** chiede l'applicazione della Circolare datata 23/12/2008 in tutti gli istituti penitenziari del Distretto e, rivolgendosi alle altre OO.SS., auspica maggiore incisività in una comune azione di protesta.

**L'O.S. SINAPPE** ritiene debba essere data applicazione alla circolare dipartimentale del 23/12/08 e chiede che, quantomeno, siano sospese le procedure per il rimborso dello straordinario pagato al personale di Cuneo e Ivrea.

**L'O.S. FSA-CNPP** evidenzia come il personale sia danneggiato due volte: non solo non gli viene retribuito quanto dovutogli, ma addirittura viene richiesto il rimborso di quanto giustamente riconosciuto per il lavoro prestato. Chiede quindi che siano almeno congelate le operazioni di recupero in atto.

**L'O.S. CISL**, dopo aver evidenziato che il Provveditore ha sempre sostenuto l'autonomia dei direttori, afferma che bisogna distinguere la situazione di Ivrea da quella di Cuneo ove il Dirigente ha agito in maniera corretta. Ritiene che, in materia di lavoro straordinario, non si configura il paventato danno contabile nel momento in cui gli emolumenti versati restano dentro il limite del budget assegnato alla singola sede. Chiede quindi un congelamento delle procedure tese al recupero di quanto corrisposto.

Evidenza che, contrariamente alle direttive impartite dal Prap, gli istituti non stanno più prevedendo la programmazione dei riposi, mentre ciò è stato fatto per qualche mese. Afferma inoltre che sarebbe opportuno chiedere le osservazioni delle OO.SS. prima di emanare disposizioni che incidono sui diritti del personale.

La **Parte Pubblica** prende atto delle posizioni espresse e si impegna a trasmettere alle OO.SS. il quesito formulato all'ufficio del contenzioso. Sul punto all'o.d.g. conferma il proprio orientamento e, auspicando una definizione della problematica a livello centrale, valuterà la possibilità di mettere in "*stand-by*" le procedure finalizzate al recupero dello straordinario pagato agli operatori di Cuneo e Ivrea. I direttori dei summenzionati istituti hanno agito in maniera non corretta e sono stati, da ultimo con una nota riservata inviata in data 16/12 u.s., sensibilizzati in merito agli aspetti di "*discrezionalità – responsabilità*" insiti nel loro ruolo.

Per quanto riguarda la mancata programmazione dei riposi, interverrà nel corso di apposito incontro con Direttori e Comandanti che terrà all'inizio del prossimo anno.

Inoltre, esaminerà nuovamente la Circolare provveditoriale emanate in materia di congedo straordinario.

**L'O.S. OSAPP** chiede di conoscere se le Circolari dipartimentali possono essere interpretate e disattese dai Provveditori e se, di converso, le Circolari emanate dal Prap siano soggette ad interpretazione o disapplicazione da parte dei direttori d'istituto.

**La Parte Pubblica** ribadisce che, nella materia posta all'ordine del giorno, la responsabilità è del direttore d'istituto in qualità di funzionario delegato, mentre al Provveditore competono poteri di controllo e verifica.

**L'O.S. UIL** ritiene del tutto insoddisfacenti le modalità adottate dalla Parte Pubblica che, ribadisce, di fatto impediscono al sindacato l'esercizio delle proprie prerogative. Chiede che la Parte Pubblica si impegni quantomeno a sospendere le procedure di recupero avviate nei confronti degli operatori di Cuneo e Ivrea.

Alle ore 12.20 le OO.SS. chiedono e ottengono una pausa tecnica.

Alle ore 12.40 la riunione riprende.

**Tutte le OO.SS. unitariamente** considerato che dalla riunione sindacale avvenuta in data odierna presso il PRAP, avente per oggetto la nota vicenda relativa a giornata di riposo settimanale e prestazioni di lavoro straordinario, hanno appreso che il Provveditore non intende recedere dalle posizioni più volte espresse in negativo, con particolare riferimento alla applicazione della Circolare dipartimentale n. 0439802 del 23/12/2008, rivolgono accorato appello al Capo del Dipartimento affinché dirima la questione entro il più breve tempo possibile anche in relazione al contenuto del recente disciplinare che regola i rapporti tra Capo del DAP, Provveditori e Dirigenti d'istituto (prot. GDAP n. 0347876 del 28/09/09).

Si rappresenta che le scriventi OO.SS. attenderanno i sovra citati e definitivi chiarimenti entro il mese di gennaio 2010 e, trascorso tale periodo, si attiveranno dichiarando lo stato di agitazione nelle Regioni Piemonte – Valle d'Aosta con l'adozione di clamorose azioni di protesta.

Le OO.SS. chiedono che copia del presente verbale sia trasmessa al Capo del DAP, all'Ufficio del Contenzioso, all'Ufficio per le Relazioni Sindacali e al Capo del Personale.

**La Parte Pubblica** prende atto.

La riunione termina alle ore 13.00.

Il verbalizzante  
Giuseppe G. Bionda

IL PROVVEDITORE REGIONALE

Dr. Aldo Fabozzi



UNIONE SINDACATI POLIZIA PENITENZIARIA

Segreteria Regionale del Piemonte

Prot. n. 16/16/12/09-RS

AL PROVVEDITORE REGIONALE  
PIEMONTE E VALLE D'AOSTA  
TORINO

Torino, 16 dicembre 2009  
TRASMISSIONE VIA E-MAIL

OGGETTO: convocazione del 21 dicembre 2009

Facendo seguito alla nota 49201/I SG SIND, questa segreteria Regionale comunica che per la data del 21 dicembre 2009, per impegni precedentemente assunti non potrà partecipare all'incontro.

In considerazione degli impegni Dipartimentali del Provveditore, in previsione delle prossime festività e, ritenendo di particolare importanza l'oggetto della convocazione, questa segreteria non chiede il rinvio dell'incontro, ma di poter esprimere le proprie considerazioni in merito.

Questa Segreteria Regionale chiede che la presente nota sia riportata a verbale.

Certi del buon svolgimento del tavolo di lavoro si coglie l'occasione per porgere cordiali saluti.

LA SEGRETARIA REGIONALE  
firmato  
Biagio Marziale